
收件人：三藩市經濟復蘇工作組
發送人：三藩市小企業委員會
日期：2020年5月13日
主題：小企業重建與復蘇建議

各位聯合主席，尊敬的朱估值官、Cisneros 財政官、方主席與 Gonzalez 主任：

2020年5月11日星期一，在倫敦·布裡德市長授權下，小企業委員會（“委員會”）舉行特別聆訊並一致同意提呈下列建議，供各位加以考慮。相關建議是在各小企業、商戶團體、商業機構與技術援助提供者協作下提出。在未來數周內，我們將與市府合作確定相關建議的可行性，並幫助將其儘量加以推廣和執行。

為市府制訂政策、促進小企業社區的經濟健全是委員會的職責所在，因而，我們認為亟須向工作組呈遞此文書。三藩市小企業在 COVID-19 緊急狀態之前已面臨嚴峻挑戰，而今事態更為緊迫。對我們代表的眾多小企業而言，時間因素至關重要。多家小企業前途未決，依據相關建議迅速採取行動有助於避免一波永久停業的風潮。

除下述建議外，委員會希望強調，便利、有效和高效的通訊對於小企業社區具有莫大的意義。這一點在實施由公共衛生局（DPH）發佈的營業規範時尤為重要。必須與小企業建立溝通，採用淺白詞匯向其告知決定的評判標準，在新規定執行之前向其作出通知，且在發佈通訊之時提供英語之外的語言。此外，對於未合規或因其他原因未獲復業資格的小企業，必須建立上訴程序。

委員會亦希望強調，市府的重啟措施和合規標準應以教育和援助為基礎。三藩市小企業渴望安全營業，渴望能夠良好維護公共衛生。應鼓勵小企業探求可保障雇員及顧客安全的創新解決方案。在其開業、復業和完成轉向之時，不應令其履行歷來對其造成困擾的繁苛、低效的程序。

我們亦希望表達我們對工作組確保紓困和支助資源公平分配的強烈支持。公平問題在當前危機之前已長期存在於我們的多個社區。我們會與工作組並肩努力，確保公平在我們即將進入的新時代列為優先事項。

最後，我們希望表達我們對下一階段的希望和樂觀：我們將利用這個不可多得的機會，把我們的城市改造成一座超凡之城。若攜手共進，我們將能夠創造優美的公共區域，擁有眾多充滿活力的企業和藝術空間。我們亦能夠確保這些宜人的空間均衡分散在市內各處，而非限於少數地區的若干街道。我們能夠增強企業體驗、嘗試新事物的能力，並賦予其創造成功的工具。我們能夠創造一個為所有企業經營者和想創立企業的人賦予同等機會，且同時保護工人的經濟社區。

只要我們朝向一個共同的願景比肩而行，此刻將是令三藩市的前途無比光明的良機。委員會已作好準備，願以力所能及的方式在工作組代表三藩市開展其關鍵、重要的工作時提供協助。

致以誠摯的問候，



Sharky Laguana

主席

小企業委員會

抄送: **Melissa Whitehouse**, 市行政官辦公室

Andres Power, 倫敦·布裡德市長辦公室政策主任

Edward McCaffrey, 倫敦·布裡德市長辦公室加州及聯邦事務經理

監事委員會委員

委員會書記

Joaquin Torres, 經濟和勞動力發展署主任

致經濟復蘇工作組的小企業建議

一般性支助：

- 確保自僱人士及微型企業在未來的本地、加州與聯邦紓困計劃中獲得涵蓋與優先支援。
- 指示所有本地監管機構對各自法例規定作出評價，在無損公共福利的前提下建議修訂或撤銷過時、繁苛、行政負擔繁重或在其他方面阻礙企業發展的規定。有關機構應在收到指令後 3 至 4 個星期內向市長及委員會作出彙報。
- 創立一項專用於小企業支援的一站式服務，以便於規劃局（Planning）、公共衛生局（DPH）、公共工程局（DPW）、建築物檢查局（DBI）、三藩市交通局（SFMTA）、三藩市消防局及經濟與勞動力發展辦公室（OEWD）等所有監管機構代表處理所有許可證、費用和申請。應建設為小企業服務的“快速通道”程序。

通訊：

- 確保所有本地指引、資源及援助申請採用平白語言書寫。
- 確保所有本地指引、資源和援助申請在發佈之時即翻譯為英語之外的文字，以便各方能夠公平獲取此類信息，包括但不限於發佈於 SF.gov 的資源。
- 確保制定與媒體共享所公佈的指引、資源及援助申請的策略。
- 確保在線上發佈的信息亦可用移動設備正常訪問。
- 儘早實施一項精簡化溝通政策。每家在市府登記的企業應可選擇加入一個通訊渠道，並由此獲取即時重要資訊。不想接收此類通訊的企業可選擇退出。

重啟支助：

- 加速處理遞交至監管機構的商業區（鄰裡商業區、鄰裡公交商業區）內小企業相關申請。
- 由加州及三藩市公共衛生局制定的重啟許可應設置上訴程序，允許企業提出重啟上訴。
- 所有重啟指引應及時向企業提供，且至少提前一個星期。應借助可於線上獲取的工具包向企業提供安全規範和標誌。
- 應設置一個集中地點，向無法自行印製標誌的企業提供預製標誌。
- 市府應批量採購個人防護裝備，且小企業應能從市府購入個人防護裝備。據此，小企業便可享有比自行採購更低的採購價格及更小的採購數量。
- 確保為小企業提供均等及平價的寬帶網路。
- 向有意轉向的企業提供技術援助及成功指引。

DBI/軟層建築：

- 現行的軟層建築合規限期是 2020 年 9 月 15 日。目前尚有 463 個物業未完成工程。為尚未動工的物業及有在駐租戶的商業空間提供兩年的寬限。
- 若有酒吧和食肆持續休業一個月或以上，鼓勵和獎勵業主完成改造要求。
- 通過稅項抵免等可能方式，幫助需臨時休業方可完成工程的企業紓解營業開支負擔。此措施對食肆、酒吧和娛樂場所尤其重要。

費用紓減：

- 在一個日曆年內免除建築物檢查局（DBI）、規劃局（Planning）、公共衛生局（DPH）、公共工程局（DPW）、三藩市消防局和三藩市警局等監管機構收取的有費用。
- 在一個日曆年內免除由監管機構收取的所有逾期罰金與無關生命安全的罰款。

- 在一個日曆年內免除所有監管機構收取的申請費和轉介費。
- 在一個日曆年內免除小企業的企業登記費。
- 退還企業已付但未使用的許可證（例如：承包商停車許可證、DPW 臨時許可證以及有限現場演出許可證等娛樂相關許可證）費用，或折抵為預付額度。
- 免除小企業的無擔保物業稅。
- 在合理範圍內降低三藩市交通局（SFMTA）監管的停車費，以吸引消費者光顧商業區。

土地用途：

- 在全市範圍內，若企業因冀求降低每月商業租金開支或因其他經濟原因而有意遷移，允許其具有更多靈活性。例如，免除對有條件使用權的規定（若有），代之以鄰裡通知規定。
- 可支持企業轉向需求的額外/靈活用途應授以臨時使用權。應無需申請。在合理範圍內，企業應有默示許可以增加額外用途。若出現投訴，則應令企業在線上填妥使用權表格。
- 把靈活用途法例擴展到全市適用。
- 暫時延長鄰裡商業區允許企業營業的時間。
- 放寬商業區允許的用途，以促進新興企業發展。
- 放寬對允許輕工業製造用途地區的限制。
- 修正並擴展“連鎖零售”定義以放鬆現行限制。
- 放鬆對戶外標牌的限制，允許多個橫越式和非橫越式發光標牌。應默許所有**臨時**戶外標識。
- 在一年內暫停可支配性收入（Discretionary Revenues）。
- 在一年內暫停對有條件使用權的必需性規定。
- 鼓勵市府儘量創造廣場及開放空間（其中可能包括街道、巷道、人行道和停車場），以便企業擴展運營。SFMTA 與 DPW 應在一個月內聯合就首批適宜地點作出建議。

修改三藩市醫療保健安全法例（HCSO）：

- 該計劃應該暫停 1-3 年，以便就其用途及在此期間提出的任何問題作出評價。

商業租金與按揭援助：

- 市府應獎勵業主減低其商業租戶在居家避疫期間所欠的租金。例：允許業主從稅前收入扣減其為商業租戶在 COVID19 緊急事態的整段時間內免除或減少的租金，而不僅是在居家避疫令或禁止商業驅逐令期間。
- 把禁止商業驅逐令延長至本日曆年年末。
- 為小企業東主聯絡提供可協助租約磋商的免費或平價法律服務。

私營部門監管：

- 制止第三方派送平臺的掠奪性做法，包括但不限於高額佣金以及未經企業許可將其添加至平臺。

資金：

- 應創設一項重啟基金為小企業供資，以便其支付個人防護設備、費用以及任何與重啟企業有關的其他開支。該基金的運作方式將類似於由 OEWD 設立的應變基金，但每家企業獲資上限為\$5000，基金起始資金\$100 萬。
- 創立一個補助項目，為商業區團體提供最多\$1 萬的資金，以用於區內美化工程。

- 探討建立一個應急基金的可能性，以用於在緊急情況下為本地小型企業提供補助與貸款（分別為\$5000 萬和\$1 億）。
- 請求向傳奇企業計劃（Legacy Business Program）供資，並加快核准程序，以便傳奇企業即時獲得必要資金。

經濟評價；數據採集與分析：

應採集下列數據：

- 自 2020 年 3 月 13 日至 2021 年 12 月 31 日期間每個月的休業企業數量，按照行業、NAICS 代碼、鄰裡商業區及雇員人數（自雇/無雇員獨資業主、雇員人數：1-5、6-10、11-25、26-50、51-100、101-500、500+）歸類。
- 稅款損失，包括企業銷售、稅前收入、工資稅、無擔保物業稅，按照企業歸類。
- 開業企業數量，按照行業、企業形式、雇員人數和開業日期歸類。
- 從市府獲取任何形式技術援助的企業數量。
- 令派送程式提供線上派送業務趨勢的相關信息。
- 追蹤與重返正常營業各階段相關的任何數據。
- 獲取三藩市企業獲得的 PPP、EIDL 貸款預付和 EIDL 貸款的數量與平均金額，每家銀行貸出的貸款數量以及平均貸款金額。
- 獲得 PPP 完全寬免的企業數量。
- 使用雇員稅務抵免而非 PPP 貸款的企業數量。
- 企業等待 PPP 和 EIDL 貸款到賬的平均時間。
- 確定其他需測量的可變因素，包括：空置店鋪、未付/延期的商業租金、未付/延期的個人租金/按揭開支等。